



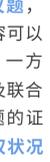
联合国 SOGI 独立专家

需要我们的关注

封面来源 | SOGI独立专家续任科普宣传视频
作者 | 阿醒小卢
编辑 | Meng
排版 | 小金



听到“防止基于性倾向和性别认同 (SOGI) 的暴力和歧视问题独立专家任务”这一拗口的长串词汇，你可能会感到很困惑。什么任务？谁给的任务？又是哪里来的专家？殊不知这其实是一个凝汇漫长社运历史的、依靠我们多元性别社群的不懈努力才得以设立并延续的重要岗位，因此，这一乍听起来令人倍感陌生的「联合国独立专家」实则与我们的社群权益和福祉息息相关。



此刻这一岗位**正再度面临是否得以续任的关键时刻**，我们的**了解和关注将为该职位的成功续任增添一份力量**。

什么是SOGI独立专家任务——SOGI独立专家的设立与使命

2016年6月30日，位于日内瓦的联合国人权理事会47个成员国举行了长达三个小时的公开辩论，最终以23票赞成、18票反对、6票弃权通过了一个历史性的决议，成立了首个“防止基于性倾向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家任务”^[i] (Independent Expert on protection against violence and discrimination based of sexual orientation and gender identity, 可简称为「SOGI独立专家」)。联合国官方将其称为“任务”(Mandate)，实则设立了「独立专家」这一岗位，专门致力于采取保护措施以防止基于性取向和性别认同的暴力与歧视。



设立SOGI独立专家的决议得以通过
图源：SOGI独立专家续任科普宣传视频

独立专家的主要工作内容就是**关注SOGI相关议题**，在联合国推动SOGI权益的保障，其主要工作内容可以简单分为“**专家自己做**”和“**敦促别人做**”。一方面，专家会跟进成员国政府、全球LGBTI+社群及联合国相关机制所收集关于SOGI暴力和歧视问题的证据，了解相关情况，**每年会就性少数群体的人权状况以及权益保护问题向人权理事会和联合国大会提交主题报告**。另一方面，**独立专家也会受邀对成员国进行国别访问，与各国政府和民间组织交流**。

SOGI独立专家的任期为**三年**。2019年6月，独立专家的第一次续任决议在理事会上投票中通过，而**今年7月将会迎来这一职位的第二次续任决议，决定这一岗位是否可以存续**。

无论是16年的设立决议还是19年的续任决议，该提案都遭受了阻力，因此**SOGI独立专家的存续是LGBTI+社群取得的里程碑式成就**，也是“不让任何一个人掉队”之人权承诺的巨大胜利——这一直以来都是全球LGBTI+社群一直奋斗的目标。

为什么SOGI独立专家这一职位的续任如此重要？

在世界各地，数以千万的人至今依然**因为自身的性倾向和性别身份遭受人权侵害**，包括谋杀、强暴、酷刑和其他社会领域的系统性歧视，例如医疗、住房和就业歧视等。自2016年起，我们在一些国家与地区看到了进步，例如安哥拉、伯利兹、印度、特立尼达和多巴哥等国均将**同性性行为去罪化**。但一些国家和地区也在**退步**，例如印度尼西亚、马来西亚和美国等国。



SOGI专家的贡献
图源：SOGI独立专家续任科普宣传视频

自2016以来，先后两位SOGI独立专家受邀对阿根廷、格鲁吉亚及莫桑比克等5个国家进行了国别访问，与当地官员以及LGBTI+社群沟通交流。至今**SOGI独立专家已经产出了10份报告，分析全世界范围内基于性倾向和性别认同的暴力与歧视现状，并鼓励与敦促各成员国继续确保当地政府能够履行国际人权法所述的责任及义务**。

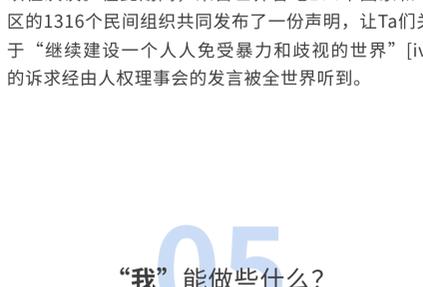
SOGI独立专家的存在使得**性别身份与性倾向议题**在联合国获得了系统性的关注，确保了这些议题能够在联合国的人权及发展机制中**被正视和讨论**；与此同时，该职位的设立与被合法化的行动、监督机制使得联合国能够在SOGI议题上**与持保留或反对态度的成员国进行对话**，推动在地LGBTI+社群生存境遇的改善。

联合国SOGI权益发展的未来在何处？

尽管先后两位SOGI独立专家通过不懈努力，争取到了上述进展；可时至今日，联合国的SOGI权益发展仍存在诸多**不确定因素**。

在世界上所有地区，都存在着**基于性别的暴力和歧视**。这样的现象**并不少见**：一个人因其非主流的性取向和性别认同而丧失医疗保健、住房、工作和教育上的平等机会，或遭受恶意伤害、骚扰、污名化和偏见等肢体与语言暴力行为。截至今日，仍有超过68个国家将自愿的同性行为和同性关系定为犯罪，其中11个法域仍因此判处被定罪者死刑。

此外，据不完全统计，2008年1月1日至2021年9月30日期间，至少有4042名跨性别者和多元性别者被谋杀——自SOGI独立专家开始收集数据以来，**2021年对跨性别和多元性别者来说是最致命的一年**。



基于SOGI的暴力和歧视
图源：SOGI独立专家的社交媒体

本次SOGI独立专家续任决议投票将在联合国人权理事会的第50届会议举行，目前**人权理事会的成员国**如下，Ta们将会决定这个职位是否能够得到续任：

向上滑动阅览 联合国人权理事会现任理事国：

非洲：贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、利比亚、马拉维、毛里塔尼亚、纳米比亚、塞内加尔、索马里、苏丹

亚太地区：中国、印度、印度尼西亚、日本、

从成员国组成上看，人权理事会对SOGI议题的投票情况也**不容乐观**。现仍将同性行为及其盟友的态度大多数位于亚洲和非洲^[ii]，这些国家及其盟友的态度变化至关重要。在任理事国中，喀麦隆、厄立特里亚、冈比亚、利比亚、马拉维、苏丹等大多数非洲国家**仍未能通过同性性行为去罪化法案**，立陶宛和波兰等东欧国家仍存在**限制LGBTI+权利表达的法案**。

即使是在2011年联合国首次通过肯认LGBTI+权利的决议之后，在关于SOGI独立专家续任问题的会议上，“删除决议中明确提到‘性取向’表述”的**非友好修正案**（一般来说，“非友好修正案”试图通过改变文本，使其偏离原本目的。例如要求删除所有对“SOGI”的提及，或囊括进过多与SOGI议题无关的其他条款。）也仍在被不断提出。后新冠疫情时代，联合国成员国之间**更复杂的地缘政治关系**叠加也给各国对SOGI独立专家的续任投票增添了许多不稳定性。



世界SOGI权益相关法律情况 图源：ILGA^[iii]

从2016年联合国正式设立SOGI独立专家以来，**六年间，我们也在一些地区见证了LGBTI+权益的进步**，例如印度、特立尼达和多巴哥、博兹瓦纳、加蓬、安哥拉和不丹等国均完成了同性性行为去罪化，跨性别者权利也在尼泊尔等国**得到法律和社会上的承认**。在国际共识上，一些以往在SOGI议题上**保持中立的国家逐渐转向发声和支持**，一贯**投反对票的国家也出现了态度上的缓和，或不再提出或支持相关的非友好修正案**。

综上所述，在国内立法和国际共识层面，**SOGI权益未来发展的图景仍有喜有忧**。而SOGI独立专家的续任，对LGBTI+权利以及性别平等和反对暴力等议题在国际层面的“在场”都尤为重要。**不论是困境或是进步，都会激励联合国和LGBTI+社群在反歧视与暴力议程上继续努力**。

联合国在行动，LGBTI+社群也在行动

基于性倾向和性别认同的暴力和歧视
图源：SOGI独立专家的社交媒体

2019年，SOGI独立专家第一次争取续任时，许多南方国家，特别是以拉美国家为主的发展中国家投出了赞成票，最终以27票支持，12票反对，7票弃权通过续任决议。在此期间，来自世界各地174个国家和地区的1316个民间组织共同发布了一份声明，让Ta们关于“**继续建设一个人人免受暴力和歧视的世界**”^[iv]的诉求经由人权理事会的发言被全世界听到。

“我”能做些什么？

今年七月，SOGI独立专家再次续任在即，在全球多元性别社群的呼吁和协作下，支持SOGI独立专家续任的新一份全球声明的签署正在进行中。

为介绍SOGI独立专家的职务内容并呼吁关注续任决议的流程与投票结果，社群伙伴还制作了**全新的科普视频**：

(视频)

作为多元性别群体中的一员，或是作为性与性别平等议题的倡导者，**我们能为SOGI独立专家的成功续任贡献什么呢？**

首先，你可以**观看科普视频，阅读来自全球各地的支持续任的声明**，以更好地了解**SOGI独立专家的工作和续任后重点发力的项目与工作方向**。

民间社会组织敦促人权理事会在其第五十届会议期间延长防止基于性倾向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家（以下简称SOGI独立专家）的任期。#SOGI独立专家续任

在世界各个地区，基于实际感知的性取向和性别认同的广泛、严重且系统性的暴力和歧视持续存在。

谋杀和法外处决、酷刑、强奸和性暴力、强迫失踪、强迫失踪、强迫失踪、定罪、任意拘留、勒索和敲诈、警察暴力和骚扰、欺凌、污名化、强迫言论、强迫信息宣传、否认自我认同的性别身份、限制医疗和或强制绝育，压制其在言论、结社和集会、宗教或信仰层面获得自由的权利，攻击和限制人权捍卫者和记者，拒绝提供服务、和阻碍诉诸司法的机会，在包括就业、保健、住房、教育和文化等等各个生活领域的歧视，以及其他多种和交叉形式的暴力与歧视。这些都是多元性取向和性别认同的个人所面临的人权侵犯和虐待行为。

如此严峻的人权状况促使联合国采取重大行动，以承认和保护上述个体和社群的人权，我们对暴力和歧视进行了深入的记录，发送了100多份记录所有地区此类人权侵犯的信件，进行了5次国家访问，确定了根本原因，并针对了包括性别平等、双性恋、跨性别以及多元性别者等特定群体所面临的暴力和歧视。

2019年，这一任务（职位）的续任得到了全球所有区域内50多个国家和来自174个国家和地区的1314个组织的支持。这种不断增长的支持证明了这一任务（职位）的至关重要性，也证明了其支持多元性取向和性别认同的人以及在人权论坛和基层倡导其权利的工作。

在过去的6年里，两位任务负责人（SOGI独立专家）通过报告和声明对基于性取向和性别认同的歧视和暴力进行了深入的记录，发送了100多份记录所有地区此类人权侵犯的信件，进行了5次国家访问，确定了根本原因，并针对了包括性别平等、双性恋、跨性别以及多元性别者等特定群体所面临的暴力和歧视。

该任务（职位）还收集了来自世界各地的进展，并从中识别出最佳实践，包括去罪化、法律上的性别认同、反歧视法和仇恨罪法的实施、与联合国人权机制、机构和项目以及国际和区域系统中的其他机构进行合作。

尽管取得了上述进展，时至今日，仍有超过68个国家将自愿的同性行为和同性关系定为犯罪，其中11个法域仍因此判处死刑，超过10个国家仍将多元性别表达和性别认同定为犯罪，而侵犯人权的情况仍然存在。此外，据报道，2008年1月1日至2021年9月30日期间，至少有4042名跨性别者和多元性别者被谋杀，即使如此也还有更多国家未能报告。自开始收集数据以来，2021年是对跨性别者和多元性别者来说最致命的一年。很明显，这项任务仍是至关重要。

理事会成员对延长这些任务的决议传达出一个明确的讯息，即针对多元性取向和性别认同的暴力和歧视是不能容忍的。它将重申的是，对于解决这些侵犯人权的问题，持续且系统的关注和确保少数群体在尊严和权利的同时，还与联合国机制、机构和项目以及国际和区域系统中的其他机构进行合作。

我们，来自全世界XXX个国家和地区的XXX个非政府组织，敦促理事会确保我们将继续建设一个人人都能免受暴力和歧视的世界。为了让这些重要而尚未完成的工作继续下去，我们敦促理事会延长SOGI独立专家的任期。

声明中文版

也可**扫描下方二维码**，或复制「<https://bit.ly/3tJE8hc>」到浏览器阅读声明原文及签署信息。

其次，还可以将**本文转发至朋友圈**，与你信赖的朋友、所处的社群分享相关信息，通过**掌握最新资讯保持精神上的“在场”**。

任何人都应相信，**反对暴力和歧视、支持尊重和平等是一场长期且正义的奋斗**。每个历史转折点的促成，背后都是众多个体的实际行动和不懈付出。保持关注、保持稳定，**一起期待SOGI独立专家续任的“尘埃落定”吧！**

欢迎点击“阅读原文”

观看由**全球LGBTI+社群**制作的**SOGI宣传视频**

注释（按本文发布顺序）：

[i] <https://www.ohchr.org/en/issues/sexualorientationgender/pages/index.aspx>

[ii] https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf

[iii] ILGA，即“国际LGBTIQ+联合会”。作为具有联合国磋商地位的国际LGBTIQ+组织，ILGA常年与政府、媒体、研究机构等合作，意在倡导世界范围内的LGBTIQ+平等权益，建设LGBTIQ+社群的公民社会

[iv] https://www.icj.org/wp-content/uploads/2019/07/UniversalHRC41general_debateAdvocacy-open-letters-2019-ENG.pdf

相关阅读

在场 | 跨女能上女厕吗？联合国SOGI专家来回答

信息征集 | 求职时，我也遇到过“恐同”“恐跨”公司

沙龙回顾⑥和你聊聊这个世界：世界LGBTIQ+见闻分享会

同语旨在通过**社群培力、援助服务、公众教育和政策倡导**，推动公众对多元性别的认知，**消除歧视和暴力，争取平等权益**。